

**UCHWAŁA NR/...../2025
RADY MIEJSKIEJ W MOGIELNICY**

z dnia 2025 roku

**w sprawie ustalenia kierunku działania dla Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica
dotyczącego dążenia do maksymalnego możliwego udzielenia ulg w spłacie, w tym w szczególności
jako priorytetowego umorzenia, istniejących należności cywilnoprawnych Gminy i Miasta
Mogielnica względem publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych
systemem oświaty oraz prowadzących je organów, dotyczących nieruchomości zajętych
na działalność oświatową**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) Rada Miejska w Mogielnicy uchwala co następuje:

§ 1

Ustala się kierunek działania dla Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica, polegający na podejmowaniu działań zmierzających do maksymalnego możliwego udzielenia ulg w spłacie, w tym jako priorytet w szczególności ewentualnego umorzenia, istniejących należności cywilnoprawnych przysługujących Gminie i Miastu Mogielnica względem publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych systemem oświaty oraz prowadzących je organów, dotyczących nieruchomości zajętych na działalność oświatową.

§ 2

W realizacji celu, o którym mowa w § 1, Burmistrz Gminy i Miasta Mogielnica powinien kierować się w szczególności zasadą maksymalnego możliwego wspierania działalności oświatowej publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych systemem oświaty oraz prowadzących je organów.

§ 3

Uchwała niniejsza nie nakłada na Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica obowiązku podejmowania konkretnych działań ani nie ogranicza jego kompetencji w zakresie decydowania o ewentualnym sposobie udzielenia ulg w spłacie istniejących należności cywilnoprawnych – wskazuje jedynie jako priorytetowe, zalecane działanie polegające na ewentualnym umorzeniu tych należności. W przypadku zaistnienia jakichkolwiek wątpliwości natury interpretacyjnej, postanowienia zawarte w niniejszej uchwale należy rozumieć wyłącznie oraz jedynie jako wytyczną, zalecenie, sugestię, cel, priorytet czy też wskazówkę o charakterze ogólnym, skierowane przez Radę Miejską w Mogielnicy, co niezależnie od innych interpretacji, stanowi wykładnię autentyczną, posiadającą formalną moc wiążącą, co do norm przez siebie uchwalonych, dokonaną przez Radę Miejską w Mogielnicy jako organ stanowiący Gminy i Miasta Mogielnica.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodnicząca Rady Miejskiej w Mogielnicy
Ewa Ścisłowska

Uzasadnienie

w sprawie ustalenia kierunku działania dla Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica dotyczącego dążenia do maksymalnego możliwego udzielenia ulg w spłacie, w tym w szczególności jako priorytetowego umorzenia, istniejących należności cywilnoprawnych Gminy i Miasta Mogielnica względem publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych systemem oświaty oraz prowadzących je organów, dotyczących nieruchomości zajętych na działalność oświatową

Zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.) do wyłącznej właściwości rady gminy należy ustalanie wynagrodzenia wójta, **stanowienie o kierunkach jego działania** oraz przyjmowanie sprawozdań z jego działalności. Przepis ten wyznacza zakres delegacji ustawowej dla rady gminy. W orzecznictwie i doktrynie prezentowany jest pogląd, że uchwała rady w tej materii winna mieć wyłącznie charakter programowy, czyli intencyjny, wytyczający ogólne zasady postępowania.

Przepis ten zezwala radzie gminy na stanowienie o kierunkach działania wójta, a więc stanowi upoważnienie do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy, zawierających wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego. Wytyczne określają cele i priorytety w działaniach wójta. Określenie kierunków działania powinno wskazywać hierarchię priorytetów w zakresie realizacji celów i zadań wójta, może wskazywać na konieczność zajęcia się przez wójta sprawami mieszczącymi się w zadaniach gminy, a nie wymienionymi wprost w zakresie działania poszczególnych organów gminy. „Stanowienie” nie może natomiast wkraczać w zakres kompetencji należnych ustawowo wójtowi z mocy ustawy, nie może w żaden sposób narzucać określonych zachowań, czy też przymuszać do określonych działań, a zwłaszcza nakazywać mu stosowanie konkretnych rozwiązań prawnych czy też sposobu załatwienia konkretnej sprawy (por. wyroki: WSA we Wrocławiu z dnia 13 grudnia 2006r., II SA/Wr 504/06; WSA w Gliwicach z dnia 27 sierpnia 2008r., II SA/Gl 575/08; WSA w Opolu z dnia 26 listopada 2009r., II SA/Op 356/09; WSA w Lublinie z dnia 20 stycznia 2011r., III SA/Lu 454/10 i z dnia 7 kwietnia 2011r., III SA/Lu 98/11; NSA z dnia 11 sierpnia 2011r. II OSK 925/11; WSA we Wrocławiu z dnia 3 czerwca 2014r., III SA/Wr 910/13, NSA z 19 marca 2024 r., III OSK 4055/21; Cz. Martysz, Komentarz do art. 18 ustawy o samorządzie gminnym, uwaga 5, LEX; P. Chmielnicki, Komentarz do ustawy o samorządzie gminnym, Warszawa 2007, s. 217-218).

W § 1 wskazano kierunek działania dla Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica, polegający na podejmowaniu działań zmierzających do maksymalnego możliwego udzielenia ulg w spłacie, w tym jako priorytet w szczególności ewentualnego umorzenia, istniejących należności cywilnoprawnych przysługujących Gminie i Miastu Mogielnica względem publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych systemem oświaty oraz prowadzących je organów, dotyczących nieruchomości zajętych na działalność oświatową.

Należy wskazać, że zgodnie z art. 59 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (t.j. Dz. U. z 2024 r. poz. 1530 z późn. zm.) w przypadkach uzasadnionych ważnym interesem dłużnika lub interesem publicznym należności pieniężne mające charakter cywilnoprawny, przypadające jednostce samorządu terytorialnego, mogą być umarzane, terminy ich spłaty mogą zostać odroczone lub płatność tych należności może zostać rozłożona na raty, na zasadach określonych przez organ

stanowiący jednostki samorządu terytorialnego. Zatem w ww. przepisie określono ustawowy katalog możliwych ulg w spłacie należności cywilnoprawnych (umorzenie, odroczenie terminu spłaty, rozłożenie na raty).

Natomiast zasady ich stosowania zostały określone w uchwale Nr LIII/240/2017 Rady Miejskiej w Mogielnicy z dnia 28 grudnia 2017 r. w sprawie szczegółowych zasad i trybu umarzania, odraczania lub rozkładania na raty spłat należności do których nie stosuje się przepisów ustawy - Ordynacja podatkowa oraz wskazanie organów i osób do tego uprawnionych (Dziennik Urzędowy Województwa Mazowieckiego z 2018 r., poz. 1384 ogłoszony dnia 12.02.2018 r.). W § 6 tej uchwały wskazano, że organem uprawnionym do stosowania ww. ulg są Burmistrz Gminy i Miasta Mogielnica albo Dyrektor jednostki organizacyjnej realizujący dane zadanie.

Niniejsza uchwała nie nakłada na Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica obowiązku podejmowania konkretnych działań ani nie ogranicza jego kompetencji w zakresie decydowania o ewentualnym sposobie udzielenia ulg w spłacie istniejących należności cywilnoprawnych – wskazuje jedynie jako priorytetowe, zalecane działanie polegające na ewentualnym umorzeniu tych należności, w odniesieniu do publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych systemem oświaty oraz prowadzących je organów, dotyczących nieruchomości zajętych na działalność oświatową.

Jednocześnie należy podkreślić, że sprawy dotyczące edukacji publicznej, zgodnie z art. 7 ust. 1 pkt 8 ustawy o samorządzie gminnym, są zadaniami własnymi gminy i służą zaspokajaniu zbiorowych potrzeb wspólnoty, a w konsekwencji ewentualne umorzenie należności cywilnoprawnych wskazanych w uchwale będzie w największym stopniu, spośród możliwych do zastosowania ulg, wspierało realizację tego zadania własnego gminy.

Tak określony kierunek działania określa jedynie cele i priorytety w działaniach Burmistrza Gminy i Miasta Mogielnica i poprzez zastosowanie ewentualnego (priorytetowego) umorzenia należności wskazanych w uchwale, ma służyć zgodnie z § 2, maksymalnym możliwym wspieraniem działalności oświatowej publicznych i niepublicznych jednostek organizacyjnych objętych systemem oświaty oraz prowadzących je organów.